

Dagsordener og referater

Udvalg: Kommunalbestyrelsen 2022-2025

Mødedato: 25. januar 2023

Mødested: Rådhusalen Juelsminde Rådhus

8. Igangsætning af planlægning for et solcelleanlæg ved Stourup

Sagsnr.: 01.02.00-P16-2-22 Sagsbehandler: Camilla Brink Harck

Beslutningstema

Kommunalbestyrelsen skal beslutte, om der skal igangsættes planlægning for et solcelleanlæg ved Stourup, og om der skal sættes vilkår til planlægningen. I den sammenhæng skal Kommunalbestyrelsen drøfte indkomne høringssvar til planlægningen.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Historik

Kommunalbestyrelsen godkendte den 30. marts 2022 under punkt 50, at igangsætte planlægningen for et solcelleanlæg ved Stourup, og at der skulle afholdes borgermøde i forbindelse med planlægningen.

Kommunalbestyrelsen besluttede på deres møde den 28. september 2022 under punkt 179, at igangsætning af planlægning for et solcelleanlæg ved Stourup skal afvente en vedtagelse af den kommende strategiske energiplanlægning.

Sagsfremstilling

Baggrund

Hedensted Kommune har modtaget en ansøgning med ønske om, at der udarbejdes ny planlægning for et solcelleanlæg ved Stourup. Planlægningen vil indebære, at der udarbejdes en lokalplan med tilhørende kommuneplantillæg, miljøvurdering af planerne og en miljøkonsekvensrapport (VVM) af det konkrete projekt.

Projektområdet udgør et areal på ca. 62 hektar, hvor ca. 60 hektar omfatter selve solcelleanlægget. Solcelleanlægget vil kunne dække elforbruget for ca. 15.000 husstande bestående af fire personers årlige elforbrug eksklusiv elbiler og varmepumper. Området er beliggende nordvest for bebyggelsen Stourup og ca. en kilometer sydvest for Glud, se bilag 1. I dag bruges projektområdet til konventionel landbrugsjord. Projektet er nærmere beskrevet i projektbeskrivelsen, se bilag 2.

Projektområdet ligger uden for negative arealer for opførelse af solcelleanlæg i Kommuneplan 2021-2033. I kommuneplanen er der desuden angivet retningslinje for, at nye solcelleanlæg som hovedregel skal placeres med en minimumsafstand til boliger på 200 meter. Der holdes en minimumsafstand til boliger på 200 meter, bortset fra en enkelt bolig der er ejet af Palsgaard A/S.

En mindre del af plan- og projektområdet ligger inden for kystnærhedszonens yderste afgrænsning, se bilag 3.

Indkaldelse af idéer og forslag

Der har været indkaldt idéer og forslag til planlægningen i perioden fra den 24. maj 2022 til den 21. juni 2022, se bilag 4. Der er indkommet 16 høringssvar i perioden. Der er udarbejdet et notat over de enkelte bemærkninger, se bilag 5. Som det fremgår af notatet drejer bemærkningerne sig primært om,

- at solcelleanlægget ødelægger landskabet, naturen og dyrelivet
- at der er behov for en helhedsorienteret planlægning for solceller i Hedensted Kommune
- at solcelleanlægget ikke bør placeres inden for kystnærhedszonen
- at beplantningen omkring solcelleanlægget ikke vil afskærme anlægget tilstrækkeligt
- at det ikke er hensigtsmæssigt, at der udtages god landbrugsjord til solceller
- at bygherres argument for anlæggets placering, som følge af den nuværende transformatorstation ved Glud, bør bortfalde
- at man bør overveje andre placeringer som for eksempel i Barrit, Klakring eller ved Palsgaard
- at man bør overveje, om solcelleparker skal placeres langs motorveje og jernbanestrækninger eller på store tage og i industriområder i stedet for i åbne landskaber og beboede områder
- at der ikke i forvejen er tekniske anlæg i projektområdet
- at ejendomsværdien vil falde på ejendomme omkring anlægget
- at man bør overveje en minimum afstand mellem solcelleanlæg i Hedensted Kommune på 20-30 kilometer
- at man bør overveje en maksimal størrelse på solcelleanlæg i Hedensted Kommune på 40-50 hektar
- at der bør stilles krav om en detaljeret beskrivelse af den afskærmende beplantning i forhold til bredde, type, højde, plantetidspunkt og vedligeholdelse
- at der bør sættes regler for, hvor mange husstande der må have direkte udsyn til et solcelleanlæg
- at der gerne må tages hensyn til pollenallergikere ved valg af beplantning omkring anlægget
- at den afskærmende beplantning omkring solcelleanlægget gerne må indeholde frugttræer og bærbuske
- at det vil være hensigtsmæssigt at fjerne/nedgrave eksisterende 60 kV luftledninger i området, når solcelleanlægget etableres
- at solcelleanlægget placeres i en afstand på 165 meter fra beboelsesejendom, og at minimumsafstanden på 200 meter derfor ikke overholdes
- at det ikke er optimalt at Hedensted Kommune har pålagt ansøger at få udført den påkrævede miljørapport
- at placeringen af solceller på begge sider af den i forvejen smalle vej, Skolevej kan forringe trafikforholdene på Skolevej

Bygherre har fået mulighed for at komme med deres kommentarer til de indkomne høringssvar, se bilag 6. Bygherre bemærker, at flere af emnerne vil blive behandlet i den miljøredegørelse, som skal udarbejdes sideløbende med planerne, hvor der blandt andet vil blive redegjort for den visuelle påvirkning i forhold til landskabet og kysten samt påvirkning af natur og dyreliv.

Det er forvaltningens vurdering, at mange af indsigelserne er emner, der vil blive behandlet i forbindelse med den konkrete planlægning. En del af indsigelserne går dog på emner, som har en politisk dagsorden. Der er mange interesser i solcelleprojekter som skal afvejes, som en del af den politiske proces.

Vilkår for planlægningen

På baggrund af de indkomne høringssvar og bygherres kommentarer kan Kommunalbestyrelsen eventuelt vælge at sætte vilkår til planlægningen. Forvaltningen har nedenfor listet nogle mulige vilkår, som kan udledes af de indkomne høringssvar:

- at solcelleanlægget reduceres, så projektområdet holder sig uden for kystnærhedszonen
- at solcelleanlægget maksimalt må have en størrelse på 40-50 hektar
- at der i lokalplanen skal stilles krav om en detaljeret beskrivelse af den afskærmende beplantning i forhold til bredde, type, højde, plantetidspunkt og vedligeholdelse
- at der skal tages hensyn til pollenallergigere ved valg af beplantning omkring anlægget
- at den afskærmende beplantning omkring solcelleanlægget skal indeholde frugttræer og bærbuske
- at minimumsafstanden på 200 meter til boliger også skal gælde fra tilhørende haver

Det er op til Kommunalbestyrelsen, om der skal sættes vilkår til planlægningen for et solcelleanlæg ved Stourup, og i så fald hvilke.

Strategisk Energiplan 2023-2030

Kommunalbestyrelsen har på deres møde den 21. december 2022 godkendt Den Strategiske Energiplan. Planen er et politisk aftaledokument, som opstiller en række nye politiske principper for større VE-anlæg i Hedensted Kommune.

Følgende politiske principper kan der stilles krav om i planlægningen for det ønskede solcelleanlæg ved Stourup:

- Solcelleanlæg må som hovedregel ikke overstige 60 hektar, med undtagelse af områder, hvor der etableres energiparker. Solcelleanlæg må som hovedregel ikke overstige 150 hektar i områder til energiparker.
- Solcelleanlæg i landzone skal i udgangspunktet søges placeret på plane, jævne arealer. Yderligere skal opsætning på et landskabsmæssigt plateau undgås.
- Den afskærmende beplantning til solcelleanlæg skal bestå af en blanding af træer og buske kombineret med lav busk- og bundbeplantning, så anlæggene dækkes fuldt. Der skal plantes udelukkende hjemmehørende arter og gerne egnskarakteristiske. Beplantning skal efter 5 vækstsæsoner fremstå sammenhængende og dækkende. Beplantningen skal indeholde en andel stedsegrønne planter, for at sikre en vis dækning af udsynet til anlægget i vinterhalvåret. Beplantningen skal være 60-80 cm højt på plantetidspunktet.
- Der skal foreligge fotorealistiske visualiseringer af solcelleanlægget med henblik på at påvise den landskabsmæssige påvirkning.
- I den udstrækning det kan lade sig gøre, forventes det, at projektforslaget indeholder elementer, der fremmer sociale, læringsmæssige og rekreative formål i lokalområdet.

Følgende er politiske principper, der ikke er lovhjemmel til at stille krav om i planlægningen, men som er relevante i forhold til det ønskede solcelleanlæg ved Stourup:

- Der skal foreligge en redegørelse af solcelleanlæggets forventede klimamæssige tilbagebetalingstid, for eksempel ved en LCA-analyse.
- Projektforslaget skal redegøre for anlæggets forventede levetid, for at kommunen kan tilgodese et midlertidighedsprincip i planlægningen.
- Projektforslaget skal kunne redegøre for den forventede tidshorizont for tilslutning til el nettet.
- Projektejer skal sikre, at der i forbindelse med ansøgningen og i den videre proces arbejdes for lokal forankring af VE-anlægget.
- For at sikre ovenstående punkt skal der fra projekttejer foreligge dokumentation for foretaget tidlig og reel borgerinddragelse i ansøgningen, samt en udarbejdet plan for det videre arbejde med borgerinddragelse og eventuelt lokalt medejerskab.

Ovenstående principper vil der skulle stilles krav om i anden sammenhæng.

Forvaltningen indstiller, 9. januar 2023, pkt. 5:

- at de indkomne hørings svar drøftes,
- at det besluttes, om planlægningen for et solcelleanlæg ved Stourup skal igangsættes,
- at det besluttes, om der skal sættes vilkår til planlægningen som beskrevet i sagsfremstillingen,
- at det besluttes, om der skal stilles krav om de politiske principper for større VE-anlæg, der jævnfør sagsfremstillingen er mulighed for at stille krav om i planlægningen for et solcelleanlæg ved Stourup.

Beslutning fra Udvalget for Vækst & Klima 2022-2025, 9. januar 2023, pkt. 5:

Udvalget for Vækst & Klima anbefaler Kommunalbestyrelsen:

- at drøfte de indkomne hørings svar,
- at beslutte, om planlægningen for et solcelleanlæg ved Stourup skal igangsættes,
- at det besluttes, om der skal sættes vilkår til planlægningen som beskrevet i sagsfremstillingen, dog med følgende præcisering:
 - at rette anlæget til, så arealet i kystnærhedszonen fjernes fra projektet
- at det besluttes, om der skal stilles krav om de politiske principper for større VE-anlæg, der jævnfør sagsfremstillingen er mulighed for at stille krav om i planlægningen for et solcelleanlæg ved Stourup.

Udvalget for Vækst & Klima ønsker, at følge landskabsvurderingen nøje.

Beslutning fra Økonomiudvalget 2022-2025, 16. januar 2023, pkt. 7:

Henrik Alleslev, Claus Thaisen og Birgit Jakobsen fulgte ikke forvaltningens og Udvalgets indstilling, men fulgte ansøgers forslag og fastholder således også de otte hektar i kystnærhedszonen.

Hans Kristian Skibby stemte imod sagen.

Lars Jensen tog forbehold for sagen.

Rune Mikkelsen og Ole Vind fulgte indstillingen fra Udvalget for Vækst & Klima.

Kommunikation

Der har været indkaldt idéer og forslag til planlægningen i perioden fra den 24. maj 2022 til den 21. juni 2022. I forbindelse med foroffentlighedshøringen har der været afholdt borgermøde den 7. juni 2022. På mødet har Hedensted Kommune præsenteret planlægningsprocessen og bygherre har præsenteret det konkrete solcelleprojekt.

Hvis det godkendes, at igangsætte planlægningen, vil der skulle udarbejdes et afgræsningsnotat til miljøvurderingen og miljøkonsekvensrapporten, som sendes ud til berørte myndigheder og offentligheden. Bemærkninger hertil vil indgå i den endelige miljørapport.

Når forslag til planerne og den tilhørende miljørapport er færdige, vil de blive fremlagt politisk og derefter sendt i 8 ugers offentlig høring. Efter denne høringsperiode vil forvaltningen behandle de indkomne bemærkninger og forelægge dem politisk til en endelig vedtagelse med anbefalinger til eventuelle tilretninger af projektet.

Lovgrundlag

- Forslag til lokalplan: Lov om planlægning, LBK nr. 1157 af 1. juli 2020, § 13 stk. 2
- Forslag til kommuneplantillæg: Lov om planlægning, LBK nr. 1157 af 1. juli 2020, § 23c
- Miljøvurdering og miljøkonsekvensrapport (VVM): Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), LBK nr. 1976 af 27. oktober 2021, § 8, stk. 1 og § 19, stk. 4

Beslutning

For stemte 14: C, D, O, V

Imod stemte 1: Æ

Undlod at stemme 12: A, F, K

Ialt: 27

Sagen er godkendt med det forbehold at mindretalsgruppen (A,F,K) tager forbehold, da de ønsker at følge udviklers oprindelige projekt.

Bilag

BILAG [Bilag 1 - Kort over projektområdet](#)

BILAG [Bilag 2 - Projektbeskrivelse](#)

BILAG [Bilag 3 - Kort over projektområdet og kystnærhedszonen](#)

BILAG [Bilag 4 - Indkaldelse af idéer og forslag](#)

BILAG [Bilag 5 - Notat over bemærkninger](#)

BILAG [Bilag 6 - Bygherres kommentarer til høringssvarene](#)

BILAG [Bilag 7 - Samlede bemærkninger](#)