

Dagsordener og referater

Udvalg: Kommunalbestyrelsen 2022-2025

Mødedato: 25. januar 2023

Mødested: Rådhusalen Juelsminde Rådhus

7. Igangsætning af planlægning for et solcelleanlæg nord for Løsning

Sagsnr.: 01.02.00-P16-3186-21 Sagsbehandler: Anne Marie Menå Heltborg

Beslutningstema

Kommunalbestyrelsen skal beslutte, om der skal igangsættes planlægning af et solcelleanlæg nord for Løsning, og om der skal sættes vilkår til planlægningen. Kommunalbestyrelsen skal samtidig forelægges de indkomne bemærkninger til kommuneplantillæggets foroffentlighed.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Historik

Sagen blev behandlet på byrådsmødet den 29. september 2021 under punkt 169. Kommunalbestyrelsen besluttede at igangsætte en planlægning for et solcelleanlæg nord for Løsning. Anlægget ligger inden for den negative udpegning til solcelleanlæg, men det blev besluttet at fravige udpegningen med følgende begrundelse:

”Der er i gældende Kommuneplan 2017-2029 udlagt et område til vindmøller mellem Ussinggård Skov og motorvejen. Området er således allerede vurderet egnet til større tekniske anlæg. Området er desuden i forvejen stærkt påvirket af nærheden til motorvejen. Disse forhold gør, at beslutningen om at fravige retningslinjerne vedrørende skovbyggelinjen ikke vil danne præcedens for eventuelle kommende ansøgninger.”

Sagen var på Kommunalbestyrelsens møde den 28. september 2022, punkt 180, til en igangsætning af planlægningen for et solcelleanlæg nord for Løsning. Det blev besluttet, at behandlingen af sagen skal afvente en vedtagelse af den kommende strategiske energiplanlægning.

Sagsfremstilling

Baggrund

Hedensted Kommune har modtaget en ansøgning med ønske om, at der bliver udarbejdet en ny planlægning for et solcelleanlæg ved Ussinggård Skov, nord for Løsning.

Projektområdet udgør et areal på cirka 87 hektar, der kan dække elforbruget for 14.000 husstande udregnet ved et gennemsnitligt elforbrug på 5.000 kWh per husstand, se bilag 4. Området er beliggende mellem motorvej E45 og Ussinggård Skov, se bilag 1.

Den nye planlægning vil indebære lokalplan, kommuneplantillæg, miljøvurdering af planerne og en miljøkonsekvensrapport (VVM) af det konkrete projekt.

Indkaldelse af idéer og forslag

Der har været indkaldt til idéer og forslag i perioden fra den 24. maj til den 21. juni 2022. Der er indkommet ni høringssvar i perioden. Der er udarbejdet et notat over de bemærkninger og indsigelser, der er kommet, se bilag 2. Som det fremgår af notatet, drejer bemærkningerne og indsigelserne sig primært om,

- at solcelleanlægget ødelægger landskabet og skoven
- at det ikke er hensigtsmæssigt, at der tages god landbrugsjord ud til solceller
- at der ikke bliver opstillet solcelleanlæg tættere på boliger end 200 meter
- at der sker en helhedsorienteret planlægning for solceller i Hedensted Kommune
- at der er en minimum afstand mellem solcelleanlæg på 20-30 kilometer
- at der er en maksimal størrelse på solcelleanlæg på 40-50 hektar
- at der er en detaljeret beskrivelse af afskærmningen i forhold til bredde, type, højde, plantetidspunkt og vedligeholdelse
- at opstillers visualiseringer ikke er retvisende
- at der er bekymring for, at højden på solcellen ønskes udnyttet på 3,95 meter fremfor 3,2 meter
- at der sker fald af ejendomsværdi
- at anlægsarbejde medfører skader/gener ved naboer
- at der kan opstilles vindmøller uden ændring af kommuneplanen
- at anlægget bør placeres nord for motorvej E45
- at der gives mulighed for opsætning af mobilmast på op til 48 meter
- at planlægningen tager højde for udvidelse af motorvej E45

Det er forvaltningens vurdering, at mange af indsigelserne er emner, der vil blive taget op i forbindelse med den konkrete planlægning. En del af indsigelserne går på emner, som har en politisk dagsorden. Der er mange interesser i solcelleprojekter, der skal afvejes, som en del af den politiske proces.

Bygherre har fået mulighed for at komme med deres kommentarer til de indkomne bemærkninger og indsigelser, som kan ses i bilag 3.

Vilkår for planlægningen

På baggrund af indkomne høringssvar og bygherres kommentarer kan Kommunalbestyrelsen vælge at stille vilkår for en igangsætning af planlægningen. Forvaltningen har nedenfor listet nogle mulige vilkår:

- Fastholdelse af afstand til naboer på 200 meter – en nabo har indsendt, at de trækker deres tilkendegivelse tilbage angående solceller tættere på end 200 meter.
- Visualiseringer – de visualiseringer der er udarbejdet skal kvalificeres, så der i planerne fremgår det rigtige perspektiv med de rigtige højder på solceller og beplantning.
- Mobilmast – skal der planlægges for en mobilmast i området?
- Miljøvurdering og miljøkonsekvensrapport – konsekvensen ved at udtage landbrugsjord, påvirkningen af landskabet, herunder oplevelsen af skoven og særligt skovbrynet, og hvad sker, der hvis der opstår brand i og omkring solcellerne skal beskrives?

Bygherre vil på baggrund af høringssvarene tilpasse projektet som nedenstående:

- Landskabet. Der skal indarbejdes indsigtskiler og respektafstande til skovbrynet
- Der skal udarbejdes nye genskindsberegninger
- Justere projektafgrænsningen således afstanden til nabo ejendommen fremadrettet er 200 meter
- Vil imødekomme bemærkningen omkring en generel beskrivelse af afskærmningen af beplantning
- Fastholde en maksimal højde på 3,2 meter, som fremgår af høringsmaterialet
- Der vil i forbindelse med miljøvurderingen blive udarbejdet et landskabsnotat, der vil vurdere på landskabets påvirkning
- I miljøvurderingen og miljøkonsekvensrapporten vil man kigge på, om de blanke mørke overflader på solcellerne vil blive en dødsfælde for insekter på varme dage

Strategisk Energiplan 2023-2030

Kommunalbestyrelsen har på deres møde den 21. december 2022 godkendt Den Strategiske Energiplan. Planen er et politisk aftaledokument, som opstiller en række nye politiske principper for større VE-anlæg i Hedensted Kommune.

Følgende politiske principper kan der stilles krav om i planlægningen for det ønskede solcelleanlæg nord for Løsning:

- Solcelleanlæg må som hovedregel ikke overstige 60 hektar med undtagelse af områder, hvor der etableres energiparker. Solcelleanlæg må som hovedregel ikke overstige 150 hektar i områder til energiparker.
- Solcelleanlæg i landzone skal i udgangspunktet søges placeret på plane, jævne arealer. Yderligere skal opsætning på et landskabsmæssigt plateau undgås.
- Den afskærmende beplantning til solcelleanlæg skal bestå af en blanding af træer og buske kombineret med lav busk- og bundbeplantning, så anlæggene dækkes fuldt. Der skal plantes udelukkende hjemmehørende arter og gerne egnskarakteristiske. Beplantning skal efter 5 vækstsæsoner fremstå sammenhængende og dækkende. Beplantningen skal indeholde en andel stedsegrønne planter, for at sikre en vis dækning af udsynet til anlægget i vinterhalvåret. Beplantningen skal være 60-80 cm højt på plantetidspunktet.
- Der skal foreligge fotorealistiske visualiseringer af solcelleanlægget med henblik på at påvise den landskabsmæssige påvirkning.
- I den udstrækning det kan lade sig gøre, forventes det, at projektforslaget indeholder elementer, der fremmer sociale, læringsmæssige og rekreative formål i lokalområdet.

Følgende er politiske principper, der ikke er lovhjemmel til at stille krav om i planlægningen, men som er relevante i forhold til det ønskede solcelleanlæg nord for Løsning:

- Der skal foreligge en redegørelse af solcelleanlæggets forventede klimamæssige tilbagebetalingstid, for eksempel ved en LCA-analyse.

- Projektforslaget skal redegøre for anlæggets forventede levetid, for at kommunen kan tilgodese et midlertidighedsprincip i planlægningen.
- Projektforslaget skal kunne redegøre for den forventede tidshorisont for tilslutning til el nettet.
- Projektejer skal sikre, at der i forbindelse med ansøgningen og i den videre proces arbejdes for lokal forankring af VE-anlægget.
- For at sikre ovenstående punkt skal der fra projektejer foreligge dokumentation for foretaget tidlig og reel borgerinddragelse i ansøgningen, samt en udarbejdet plan for det videre arbejde med borgerinddragelse og eventuelt lokalt medejerskab.

Ovenstående principper vil der skulle stilles krav om i anden sammenhæng.

Miljøvurdering og miljøkonsekvensrapport

Jævnfør miljøvurderingsloven skal bygherre udarbejde miljøkonsekvensrapporten (VVM) af det konkrete projekt og myndigheden (kommunen) skal udarbejde miljøvurderingen af planerne. Det er i mange tilfælde de samme emner, som der skal miljøvurderes, hvorfor det i projektlokalplaner tit er bygherres rådgiver, som også udarbejder miljøvurderingen.

Det vil i begge tilfælde være myndigheden, som vurderer om rapporten er fyldestgørende, inden den bliver fremsendt til godkendelse i Kommunalbestyrelsen. Det samme gør sig gældende for miljøkonsekvensrapporten, som skal udarbejdes af bygherre, den skal også vurderes, inden den bliver sendt til godkendelse i Kommunalbestyrelsen.

Forvaltningen indstiller, 9. januar 2023, pkt. 4:

- at de indkomne høringssvar drøftes
- at det besluttes, om planlægningen skal igangsættes
- at det besluttes, om der skal stilles vilkår for igangsætningen som beskrevet i sagsfremstillingen
- at det besluttes, om der skal stilles krav om de politiske principper for større VE-anlæg, der jævnfør sagsfremstillingen er mulighed for at stille krav om i planlægningen for et solcelleanlæg nord for Løsning

Beslutning fra Udvalget for Vækst & Klima 2022-2025, 9. januar 2023, pkt. 4:

Udvalget for Vækst & Klima anbefaler Kommunalbestyrelsen:

- at drøfte de indkomne høringssvar
- at beslutte, om planlægningen skal igangsættes
- at beslutte, om der skal stilles vilkår for igangsætningen som beskrevet i sagsfremstillingen, dog med følgende præcisering:

- anlæget tilrettes, så det maksimalt bliver 60 hektar, hvor arealet på matrikel 4d og den af projektudvikler foreslåede del af 1a1 fjernes fra projektet
- at beslutte, om der skal stilles krav om de politiske principper for større VE-anlæg, der jævnfør sagsfremstillingen er mulighed for at stille krav om i planlægningen for et solcelleanlæg nord for Løsning.

Udvalget for Vækst & Klima anmoder forvaltningen om at udarbejde kriterier for udmøntning af Grøn Pulje.

Beslutning fra Økonomiudvalget 2022-2025, 16. januar 2023, pkt. 6:

Udvalget for Vækst & Klimas indstilling tiltrådt af Økonomiudvalget.

Lars Jensen tog forbehold for sagen.

Kommunikation

Der har været indkaldt idéer og forslag til planlægningen i perioden fra den 24. maj til 21. juni 2022.

I forbindelse med foroffentligheden har der været afholdt borgermøde den 31. maj 2022, hvor Hedensted Kommune præsenterede planlægningsprocessen og bygherre præsenterede selve projektet.

Hvis planlægningen godkendes til en igangsætning, vil der skulle udarbejdes et afgrænsningsnotat til miljøvurderingen og miljøkonsekvensrapporten, som sendes ud til berørte myndigheder og offentligheden. Bemærkninger hertil vil indgå i den endelige miljørapport.

Når forslag til planerne og miljørapporten er færdige, vil de blive fremlagt politisk og derefter sendt i otte ugers offentlighed høring. Efter denne høringsperiode vil forvaltningen behandle de indkomne bemærkninger og forelægge dem politisk til en endelig vedtagelse med anbefalinger til eventuelle tilretninger af projektet.

Lovgrundlag

Forslag til lokalplan: Lov om planlægning, LBK nr. 1157 af 1. juli 2020, § 13 stk. 2

Forslag til kommuneplantillæg: Lov om planlægning, LBK nr. 1157 af 1. juli 2020, § 23c

Miljøvurdering og miljøkonsekvensrapport (VVM): Lov om miljøvurdering af planer og programmer og konkrete projekter (VVM), LBK nr. 1976 af 27. oktober 2021, § 8 stk. 1 og § 19 stk. 4

Beslutning

Lars Poulsen (V) havde stillet følgende ændringsforslag (se vedhæftede bilag med kort).

Det anbefales at indstillingen fra Vækst & Klimaudvalget godkendes dog således at følgende tekst i indstillingen, " anlægget ændres, så det maksimalt bliver 60 hektar, hvor arealet på matrikel 4d og den projektudvikler foreslåede del af 1a1 fjernes fra projektet", fjernes og erstattes af "afgrænsningen af solcelleprojektet ved Ussinggaard nær Løsning ændres til den, der er vist på nedenstående kort."

For ændringsforslaget stemte 14.

C, D, O, V (Gitte Andersen, Hans Vilhelm G. Vacker, Jakob Toftebjerg, Kim Tuominen, Lars Poulsen, Lene Tingleff, Merete Skovgaard-Jensen, Ole Vind, Viggo Kjær Poulsen), Æ

13 undlod at stemme: A, F, K, V (Jeppe Mouritsen)

Sagen er godkendt med det forbehold for at mindretalsgruppen (A,F,K) tager forbehold for ændringsforslaget, da de ønsker at følge udviklers oprindelige projekt.

Bilag

BILAG [Bilag 0 Lokal forankring - Ussinggård \(V1\)71](#)

BILAG [Bilag 1 - Kort over projektområdet](#)

BILAG [Bilag 2 - Notat over bemærkninger](#)

BILAG [Bilag 3 - Projektudviklers svar på bemærkninger](#)

BILAG [Bilag 4 - Projektbeskrivelse solcelleanlæg ved Ussinggård skov](#)

BILAG [Bilag 5 - Indkaldelse af idéer og forslag](#)

BILAG [Bilag 6 - Kort over projektområde og afstand på 200 meter til boliger](#)

BILAG [Bilag 7 - Samlede bemærkninger](#)

BILAG [Ændringsforslag 1. Lars Poulsens ændringsforslag til kommunalbestyrelsens behandling](#)