

Dagsordener og referater

Udvalg: Kommunalbestyrelsen 2022-2025

Mødedato: 28. august 2024

Mødested: Rådhusalen Juelsminde Rådhus

128. Igangsætning af planlægning for et solcelleanlæg mellem Uldum og Hesselballe

Sagsnr.: 01.02.00-P16-5-23 Sagsbehandler: Lise Grosen Hau

Beslutningstema

Kommunalbestyrelsen skal beslutte, om der skal igangsættes planlægning for et solcelleanlæg mellem Uldum og Hesselballe, og om der skal sættes vilkår til planlægningen. Kommunalbestyrelsen skal samtidigt tage stilling til idéer og forslag fra indkaldelsen.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Historik

- Den 4. september 2023, under punkt 107, besluttede Udvalget for Vækst & Klima, at forvaltningen skulle arbejde videre med to projekter med henblik på lokalplanlægning
- Den 4. december 2023, under punkt 156, besluttede Udvalget for Vækst & Klima, at der indledningsvis skulle indkaldes idéer og forslag til planlægningen i 4 uger, og at der skulle indkaldes til et borgermøde den 17. januar 2024 i Uldum Forsamlingshus.
- Den 3. juni, under punkt 68, besluttede Udvalget for Vækst & Klima at udsætte behandlingen af sagen. Udvalget ønskede at se et forslag, hvor linjeføringen for tilslutning til elnettet gennem Ølholm by ikke fremmes, og kvalitetene fra forslaget, der blev udsendt i debatfase for indkaldelse af ideer og forslag, genindføres i projektet. Herunder eksempelvis bevaring af eksisterende læhegn, større afstande til naturelementer, friareal omkring Hesselballevej, udsparinger i kanten af parken. Udvalget for Vækst & Klima er indstillet på at anbefale planlægningen af et solcelleprojekt med et nettoareal på 60 hektar igangsat, såfremt et revideret projektoplæg lever op til de oprindelige tanker i projektet.

Sagsfremstilling

Hedensted Kommune har modtaget en anmodning fra PEAK Wind om at udarbejde planlægning for en solcellepark mellem Uldum og Hesselballe. Planlægningen vil indebære, at der udarbejdes en lokalplan med tilhørende kommuneplantillæg, miljøvurdering af planerne og en miljøvurdering (VVM) af det konkrete projekt.

I forbindelse med indkaldelse af idéer og forslag til projektet den 4. januar 2024 – til den 1. februar 2024 har der været fremlagt et projektlayout fremsendt af projektudvikler 6. november 2023, se bilag 1. Efterfølgende har projektudvikler den 19. juni 2024 fremsendt et nyt projektlayout, se bilag 2, der overordnet følger det, der har været offentligt fremlagt i forbindelse med idéfasen:

- I idéoplægget omfatter plan- og projektområdet et bruttoareal på cirka 90 hektar, hvoraf solcelleanlægget udgør cirka 60 hektar, mens op til 30 hektar anvendes som friholdelsesarealer, plantning af læhegn eller særlig beplantning, stier og rekreative områder samt initiativer, der tillægges værdi af naboer og lokalsamfund.
- I det reviderede projektlayout fra 19. juni 2024 udgør plan- og projektområdet et bruttoareal på cirka 77,88 hektar, hvor det maksimale byggefelt til solceller og tekniske anlæg vil være på 60 hektar, herunder areal til step-up transformer på 0,81 hektar. Inden for projektområdet vil der være følgende arealforbrug: randbeplantning på cirka 6,37 hektar, bygningsfrie zoner om §3 natur og diger på cirka 2,34 hektar, bygningsfri zone om gasledning/fauna passage på cirka 2,10 hektar, friholdelsesareal til service og skygge på cirka 2,94 hektar, areal til interne serviceveje på cirka 0,78 hektar og øvrige friholdelsesarealer til naturforbedrende forhold samt projektoptimering på cirka 2,56 hektar.
- Projektområdet er tilrettet og ligger udenfor negative arealer for opførelse af solcelleanlæg i Kommuneplan 2021-2033.
- I kommuneplanen er der angivet retningslinje for, at nye solcelleanlæg som hovedregel skal placeres med en minimumafstand til boliger på 200 meter. Projektudvikler har i forbindelse med projektet indgået naboaftaler med alle på nær en enkelt nabo, hvorfor udvikler har tilpasset projektet, så det overholder kommuneplanens retningslinjer angående minimumafstand på 200 meter til beboelsesejendomme.
- I idéoplægget er der areal friholdt for solceller omkring alle søerne og ind til alle søerne – der fremstår som frie passager for dyr til søerne. Dette areal er også friholdt i det reviderede layout fra 19. juni 2024.
- I idéoplægget er der ikke markeret faunapassager, kun friholdte arealer ind til alle søerne og langs de beskyttede diger. I det reviderede projektlayout per 19. juni 2024 er der markeret én faunapassage tværs gennem området med en bredde på cirka 20 meter.

Plan- og projektområdet i det reviderede projektlayout fra 19. juni 2024 er afgrænset i henhold til vejbyggelinje, økologisk forbindelse samt afstandszoner på 200 meter til omkringliggende beboelse, hvor der ikke er indgået en frivillig kompensations- eller salgsoptionsaftale. Der er udlagt en cirka 20 meter bred faunapassage, der følger den solcelle- og bygningsfri zone, der i forvejen er reserveret omkring gasledningen, der løber igennem projektområdet. Projektudvikler lægger op til, at der kan udlægges yderligere faunapassager og andre tiltag i forbindelse med tilretning af projektarealet, og det sker gennem lokalplanen/miljøvurderingen.

Solcelleanlægget i det reviderede projektlayout vil kunne dække elforbruget for cirka 17.000 husstande bestående af fire personers årlige elforbrug (ud fra en antagelse om, at det årlige forbrug for en 4 personers familie er på 4.450 KWh) eksklusiv elbiler og varmepumper. Området er beliggende mellem Vestvejen og Hesselballe, syd for Uldum. I dag bruges projektområdet til landbrugsjord. Se projektområdet på det reviderede projektlayout fra 19. juni 2024 på bilag 2. Projektet er nærmere beskrevet i projektbeskrivelsen/ansøgningen, se bilag 3.

Indledende debatfase

Før udarbejdelsen af sådanne planforslag skal Kommunalbestyrelsen indkalde ideer og forslag i minimum 4 uger. Der blev indledningsvis indkaldt idéer og forslag til planlægningen fra den 4. januar 2024 – til den 1. februar 2024. Indkaldelse af idéer og forslag kan ses på bilag 4. I forbindelse med debatfasen har der været afholdt et borgermøde onsdag den 17. januar 2024 i Uldum Forsamlingshus.

Der er kommet 15 idéer og forslag til planlægningen. Desuden har forvaltningen den 5. september 2023 modtaget en underskriftsindsamling mod projektet med 60 underskrivere. Kort opsamling på indkomne idéer og forslag og udviklers bemærkninger dertil kan ses på bilag 8, behandling af bemærkninger kan ses på bilag 5, projektudviklers svar på bemærkninger kan ses på bilag 6 og de samlede bemærkninger og underskriftsindsamlingen kan ses på bilag 7.

Det er forvaltningens vurdering, at mange af indsigelserne er emner, der vil blive behandlet i forbindelse med den konkrete planlægning og miljøvurdering, som skal udarbejdes sideløbende med planerne. En del af indsigelserne går dog på emner, som har en politisk dagsorden. Der er mange interesser i solcelleprojekter, som skal afvejes som en del af den politiske proces.

Forvaltningen foreslår, på baggrund af de indkomne idéer og forslag, at følgende bliver indarbejdet i den kommende planlægning:

- at gasledningen og dens respektafstand respekteres
- at vejbyggelinjen for Vestvejen respekteres
- at solcellepanelerne antirefleksbehandles
- at der sikres adgang til søer for dyrelivet
- at der sikres hensynstagen til dyrelivets bevægelse gennem området
- at invertere placeres længst muligt væk fra boliger og haver/udeopholdsarealer
- at det undersøges, om transformerstationen kan ligge længst væk fra boliger og Hesselballe by

Det er op til Kommunalbestyrelsen, om der skal sættes vilkår til planlægningen for et solcelleanlæg ved Uldum og Hesselballe, og i så fald hvilke.

Lokalplan og kommuneplantillæg

Planområdet er ikke omfattet af rammerne i Hedensted Kommuneplan 2021-2033. En realisering af det ønskede projekt kræver, at der udarbejdes et kommuneplantillæg og en lokalplan for området. Rammeområdet vil blive udlagt til teknisk anlæg med en maksimal højde på solpanelerne på 3,2 meter, et beplantningsbælte på 3-6 rækker bestående af hjemmehørende arter, interne serviceveje og nødvendige teknikbygninger. Der ønskes mulighed for både solceller på faste stativer eller stativer, der kan dreje sig efter solen.

Projektområdet udgør et areal på cirka 79,72 hektar, hvor det maksimale byggefelt til solceller og tekniske anlæg vil være på 60 hektar. De resterende knap 20 hektar skal anvendes som friholdsarealer til plantning af læhegn eller særlig beplantning, stier og rekreative områder. Planområdet er større end de 60 hektar i den strategiske energiplan.

Det samlede projekt skal nettilsluttes ved en eksisterende transformerstation på Kandborgvej 14, 7160 Tørring. Det nye kabelanlæg skal udføres som et nedgravet kabel, og det endelige forløb er endnu ikke fastlagt. Debatoplægget, bilag 4, beskriver tre mulige kabelruter.

I forbindelse med den videre planlægning skal der tages højde for:

- Økologiske forbindelser og beskyttede naturtyper i området i form af søer.
- Passage gennem området for både mindre dyr (under hegn) og vildt (i grønne korridorer).
- Beskyttede sten- og jorddiger.
- Området grænser op til vandløb, blandt andet Hesselballe Bæk, der afleder vand gennem Natura 2000-områder. Tilstanden af vandløbssystemet, der er registreret som beskyttet, må ikke forringes.
- Drikkevandsinteresser, beskyttelse af grundvand, vandværksboring 300 m zone og indvindingsoplande.
- Lavbundsarealer.
- Oversvømmelse eller erosion – områder der kan blive udsat for oversvømmelse.
- Støjbelastet areal i form af fælles planlægningszone for støj og vej. Projektudvikler skal overholde Miljøstyrelsens støjgrænser.
- Vejbyggelinjer.
- Oversigtsforhold ved vej, afstand til beplantningsbælte og sikkerhedszone langs vejen.

- Specifik geologisk bevaring.

Forvaltningen foreslår at udarbejde lokalplanen efter følgende overordnede retningslinjer:

- Området disponeres efter principper vist på bilag 2
- Området må anvendes til teknisk anlæg i form af solcelleanlæg
- Zonestatus forbliver landzone
- Lokalplan skal give bonusvirkning

Strategisk Energiplan 2023-2030

Kommunalbestyrelsen har på deres møde den 21. december 2022 godkendt Den Strategiske Energiplan. Planen er et politisk aftaledokument, som opstiller en række nye politiske principper for større VE-anlæg i Hedensted Kommune.

Den strategiske energiplan indeholder politiske principper, der er lovmæssig hjemmel til at stille krav til i planlægningen og politiske principper, der ikke er lovhjemmel til at stille krav om i planlægningen, men som er relevante i forhold til det ønskede solcelleanlæg ved Uldum og Hesselballe. Se oversigt over principperne i bilag 9.

Miljøvurdering

Planlægningen skal miljøvurderes, idet den omhandler et projekt nævnt på bilag 2, der omfatter et mindre område på lokalt plan, som vurderes at kunne have en væsentlig påvirkning på miljøet.

Beslutningsproces

Den kommende planlægning vil være af principiell karakter. Kommunalbestyrelsen skal derfor behandle både forslag og endelig vedtagelse af planlægningen. Det fremgår af beslutningen på mødet den 26. oktober 2022, punkt 204.

Hvis sagen ikke godkendes af udvalget, afsluttes sagen, og sendes derfor ikke videre til Kommunalbestyrelsen.

Forvaltningen indstiller, 12. august 2024, pkt. 81:

- at der skal tages stilling til de indkomne høringssvar,
- at det besluttet, om planlægningen for et solcelleanlæg mellem Uldum og Hesselballe skal igangsættes,
- at det besluttet, om der skal sættes vilkår til planlægningen som beskrevet i sagsfremstillingen og bilagene,
- at det besluttet, om der skal stilles krav om de politiske principper for større VE-anlæg, der jævnfør sagsfremstillingen og bilagene er mulighed for at stille krav om i planlægningen for et solcelleanlæg mellem Uldum og Hesselballe.
 - Herunder at der tages stilling til at planområdet er større end de 60 hektar i den strategiske energiplan

Beslutning fra Udvalget for Vækst & Klima 2022-2025, 12. august 2024, pkt. 81:

Udvalget for Vækst & Klima anbefaler Kommunalbestyrelsen:

- at tage stilling til de indkomne høringssvar og på baggrund heraf beslutte, at linjeføringen skal ikke gå igennem byen

- at igangsætte planlægning for et solcelleanlæg mellem Uldum og Hesselballe

- at beslutte følgende vilkår til planlægningen, som beskrevet i sagsfremstillingen og bilagene, samt:
 - linjeføringen skal ikke gå igennem byen
 - bevaring af det vestlige læhegn

- godkendelse af det reviderede projekt

- at beslutte følgende krav om de politiske principper for større VE-anlæg, der jævnfør sagsfremstillingen og bilagene er mulighed for at stille krav om i planlægningen for et solcelleanlæg mellem Uldum og Hesselballe:
 - efter en individuel og samlet vurdering at godkende planområdet som større end de 60 hektar i den strategiske energiplan, hvor det tekniske anlæg maksimalt udgør 60 hektar

- at anmode forvaltningen om at undersøge udviklers tilskud til lokalsamfundet og sikre tidligere udmeldte tilsagn.

Beslutning fra Økonomiudvalget 2022-2025, 19. august 2024, pkt. 137:

Indstilles godkendt.

Hans Kristian Skibby ønsker ikke at arbejde videre med planlægning af projektet.

Fraværende: Rune Mikkelsen

Kommunikation

Beslutningen meddeles ansøgeren.

Der har været afholdt en indledende debatfase fra den 4. januar 2024 – til den 1. februar 2024 ifølge planlovens § 23c.

I forbindelse med debatfasen har der været afholdt et borgermøde onsdag den 17. januar 2024 i Uldum Forsamlingshus. På mødet har Hedensted Kommune præsenteret planlægningsprocessen og bygherre har præsenteret det konkrete solcelleprojekt.

Hvis det godkendes at igangsætte planlægningen, vil der skulle udarbejdes et afgrænsningsnotat til miljøvurderingen af planerne og en miljøvurdering af det konkrete projekt, som sendes ud til berørte myndigheder og offentligheden. Bemærkninger hertil vil indgå i den endelige miljøvurdering.

Når forslag til planerne og den tilhørende miljøvurdering er færdige, vil de blive fremlagt politisk og derefter sendt i 8 ugers offentlig høring i henhold til planlovens § 24-26. Efter denne høringsperiode vil forvaltningen behandle de indkomne bemærkninger og forelægge dem politisk til en endelig vedtagelse med anbefalinger til eventuelle tilretninger af projektet.

Lovgrundlag

Lokalplan udarbejdes efter Lov om planlægning, LBK nr. 223 af 1. marts 2024, § 13 stk. 2.

Kommuneplantillægget udarbejdes efter Lov om planlægning, LBK nr. 223 af 1. marts 2024, §23c.

Miljøvurdering og miljøkonsekvensrapport (VVM) udarbejdes efter: Lov om miljøvurdering af planer og programmer og konkrete projekter (VVM), LBK nr. 4 af 3. januar 2023 med senere ændringer, § 8, stk. 1 og §§ 19 og 20.

Beslutning

Godkendt.

Danmarksdemokraterne (Æ) stemte imod.

Jeppe Mouritsen (V) undlod at stemme.

Bilag

[BILAG Bilag 1 - Projektlayout fremlagt ved idéfasen januar-februar 2024](#)

[BILAG Bilag 2 - Revideret projektlayout fra 19. juni 2024](#)

[BILAG Bilag 3 - Projektbeskrivelse og ansøgning fra 10. januar 2023](#)

[BILAG Bilag 4 - Indkaldelse af idéer og forslag](#)

[BILAG Bilag 5 - Behandling af høringssvar](#)

[BILAG Bilag 6 - Projektudviklers svar på bemærkninger](#)

[BILAG Bilag 7 - Samlede bemærkninger](#)

BILAG [Bilag 8 - Kort opsamling på indkomne idéer og forslag og udviklers bemærkninger](#)

BILAG [Bilag 9 - Politiske principper fra Den strategiske energiplan](#)