

Dagsordener og referater

Udvalg: Kommunalbestyrelsen 2022-2025

Mødedato: 20. marts 2024

Mødested: Rådhusalen Juelsminde Rådhus

44. Endelig vedtagelse af Lokalplan 1176 for solcelleanlæg nord for Løsning med tilhørende Kommuneplantillæg nr. 10, samlet miljørapport samt VVM-tilladelse

Sagsnr.: 01.02.00-P16-3186-21 Sagsbehandler: Anne Marie Menå Heltborg

Beslutningstema

Kommunalbestyrelsen skal med denne sag tage stilling til, om Lokalplan 1176 for et solcelleanlæg nord for Løsning med tilhørende Kommuneplantillæg nr. 9, samlet miljørapport samt VVM-tilladelse skal vedtages endeligt. Kommunalbestyrelsen skal samtidig forholde sig til de indkomne bemærkninger og ændringsforslag.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Historik

- Den 29. september 2021, under punkt 169, besluttede Byrådet at igangsætte planlægningen for et solcelleanlæg nord for Løsning.
- Den 28. september 2022, under punkt 180, besluttede Kommunalbestyrelsen at afvente vedtagelsen af den kommende strategiske energiplanlægning.
- Den 25. januar 2023, under punkt 7, besluttede Kommunalbestyrelsen at igangsætte planlægningen af et solcelleanlæg nord for Løsning med det vilkår, at afgrænsningen af solcelleprojektet ved Ussinggaard nær Løsning ændres til den, der er vist på kort.
- Den 27. september 2023, under punkt 133, besluttede Kommunalbestyrelsen at sende planlægningen i otte ugers høring.

Sagsfremstilling

Planlægningen er udarbejdet på baggrund af et ønske fra European Energy om at udvikle en solcellepark langs den Østjyske Motorvej. Projektområdet ligger ved Ussinggaard Sønderkov mellem Løsning og Hatting, sydvest for Horsens. Det er intentionen at udvikle et solcelleanlæg med dertilhørende nødvendige tekniske anlæg (herunder en transformerstation), interne veje, hegn og beplantning. Solcelleanlægget vil i driftsfasen producere omkring 50-60 MW per år. Solcelleanlæggets samlede effekt vil dermed svare til forbruget for 11.000-13.000 gennemsnitsfamilier (to voksne og to børn). Se områdets disponering på lokalplankortet på bilag 1.

[Se planområdets placering her.](#)

Lokalplan 1176 for et solcelleanlæg nord for Løsning med tilhørende Kommuneplantillæg nr. 9, samlet miljørapport samt VVM-tilladelse har været i høring fra den 27. oktober til den 22. december 2023. Der er kommet tre høringssvar. Bemærkningerne kan ses på bilag 2.

Der er udarbejdet et notat over de enkelte bemærkninger og indsigelser, der kan ses på bilag 3. Som det fremgår af notatet, drejer bemærkningerne og indsigelserne sig om,

- Refleksioner
- Beplantning, herunder beplantningsbælter og eksisterende læhegn
- Dræn
- Visualiseringer
- Landskabsoplevelse gennem Ussingvej
- Solcellepaneler fra Xinjiang-provinsen, Kina
- Vejbyggelinje, Østjysk Motorvej

Forvaltningen foreslår i notatet over bemærkninger, at planlægningen tilrettes på følgende måde (formuleringerne kan læses i notatet – bilag 3):

- At forholdet mellem stedsegrønne og løvfældende hjemmehørende arter ændres til 40/60 procent
- At der i VVM-tilladelsen skrives ind, at græsset mod naboskel skal slå hvert år før bestøvringstidspunktet
- At placering og længden af eksisterende beplantningsbælte tilrettes på bilag 3
- At billedtekst til fotostandpunkt 6 tilrettes, således den ikke henviser til boligområdet på Stubberup Skovvej, men fra den ejendom det er taget
- At afgrænsningen af kommuneplantillæg, kommuneplanramme 4.T.10 og lokalplan tilrettes, således den holder sig uden for vejbyggelinjen på 60 meter for motorvejen
- At lokalplanen tilføjes en bestemmelse: solceller, beplantning og hegn skal holde sig uden for vejbyggelinjen på 60 meter + højde- og passagetillæg
- At redegørelsen tilrettes, så den stemmer overens med den nye bestemmelse og afgrænsning af planlægningen
- At redegørelsen tilrettes, så anlæggets kapacitet er angivet i megawatt pr. teknologi og den forventede elproduktion angivet som antal megawatt-timer pr år:

Faste paneler – 66.000 MWh ud fra en forventet installeret effekt på 60 MW/pr år

Trackers – 62.500 MWh ud fra en forventet installeret effekt på 50 MW/pr år

- At afstanden til skovbrynet/eng ændres, så der minimum er 30 meter herfra og til solcellepanelerne
- At solcelleanlægget udpeges som positiv udpegning på retningslinjekortet for 14.6 solcelleanlæg i det åbne land
- At retningslinje 14.6.1 tilføjes: Inden for de positive udpegninger kan der opstilles solcelleanlæg

Derudover vil der være mindre redaktionelle tilretninger.

[Forslag til Lokalplan 1176 for et solcelleanlæg nord for Løsning kan ses her](#), og er vedhæftet som bilag 4.

[Forslag til Kommuneplantillæg nr. 9 kan ses her](#), og er vedhæftet som bilag 5.

Samlet miljørapport

Planlægningen er blevet miljøvurderet, idet planerne omhandler et projekt nævnt på bilag 2, punkt 3a og 10f og vurderes at kunne have en væsentlig påvirkning på miljøet.

Bygherre har samtidigt udarbejdet miljøkonsekvensrapport (VVM) af solcelleanlægget. Formålet med miljøkonsekvensrapporten er at beskrive, analysere og vurdere projektets miljøpåvirkninger.

Da lovkravene til indholdet i miljøvurderingen af planerne og miljøkonsekvensrapporten (VVM) stort set er identiske, er der udarbejdet en samlet miljørapport, som opfylder begge miljøvurderingsrapporter, og kan ses på bilag 6.

Miljørapporten viser, at solcelleanlægget nord for Løsning vil have en moderat påvirkning på miljøet inden for emnerne visuel påvirkning på landskabet (anlægs- og driftsfasen), skovbyggelinje (anlægsfasen), støj (anlægsfasen), påvirkning af værdifulde levesteder for plante- og dyreliv (driftsfasen). Derudover vil anlægget have en væsentlig påvirkning inden for emnet påvirkning af den økologiske funktionalitet for arter på habitatdirektiv bilag IV – Flagermus uden afværgetiltag (anlægsfasen). Som afværgetiltag foretages anlægsarbejde med impulsstøj i perioderne 1. april – 1. juni, eller 15. august – 1. oktober, således at flagermusene har mulighed for at søge væk inden yngle- eller dvaleperiodens start. Konsekvensen er derfor vurderet til begrænset. Det er ikke vurderet, at den økologiske funktionalitet for arter af flagermus vil blive påvirket.

Til slut vil anlægget have en væsentlig (positiv) påvirkning inden for emnerne produktion af grøn energi (driftsfasen), påvirkning af § 3 beskyttede naturtyper ved drift af solcellepark (driftsfasen) og påvirkning af den økologiske funktionalitet for arter på habitatdirektivet bilag IV (driftsfasen).

Der er udarbejdet en sammenfattende redegørelse i forbindelse med miljøvurderingen. Den er indsat i planerne og er et krav i henhold til miljøvurderingsloven. Den sammenfattende redegørelse kan ses på bilag 7. Miljøvurderingen kan ses på bilag 6.

VVM-tilladelsen

Når der er VVM-pligt skal udkast til afgørelse offentliggøres i overensstemmelse med reglerne om VVM-proceduren. Derfor har et udkast til VVM-tilladelsen (også kaldet § 25-tilladelse) være i offentlig høring sammen med ansøgning og miljørapport. Udkastet til VVM-tilladelse kan ses på bilag 8.

Under høringsperioden har forvaltningen kvalitetssikret formalia omkring vilkårene i tilladelsen. Forvaltningen foreslår på baggrund heraf, at de vilkår i VVM-tilladelsen, der allerede indgår i bestemmelser i lokalplanen eller som er forudsætning for projektet, udgår af VVM-tilladelsen. Dette for at sikre, at de enkelte forhold håndhæves efter den konkrete lovgivning. Et revideret udkast til VVM-tilladelsen uden dobbeltvilkår er vedlagt som bilag 9.

Beslutningsproces

Planlægningen er af principiell karakter. Kommunalbestyrelsen skal derfor behandle både forslag og endelig vedtagelse af planlægningen. Det fremgår af beslutningen på mødet den 26. oktober 2022, punkt 204.

Hvis sagen ikke godkendes af udvalget, afsluttes sagen og sendes derfor ikke videre til Kommunalbestyrelsen.

Forvaltningen indstiller, 6. marts 2024, pkt. 43:

- At Lokalplan 1176 vedtages endeligt med følgende ændringer
 - At forholdet mellem stedsegrønne og løvfældende hjemmehørende arter ændres til 40/60 procent
 - At placering og længden af eksisterende beplantningsbælte tilrettes på bilag 3
 - At billedtekst til fotostandpunkt 6 tilrettes, således den ikke henviser til boligområdet på Stubberup Skovvej, men fra den ejendom det er taget
 - At afgrænsningen af lokalplan tilrettes således den holder sig uden for vejbyggelinjen på 60 meter for motorvejen
 - At lokalplanen tilføjes en bestemmelse: solceller, beplantning og hegn skal holde sig uden for vejbyggelinjen på 60 meter + højde- og passagetillæg
 - At redegørelsen tilrettes, så den stemmer overens med den nye bestemmelse og afgrænsning af planlægningen
 - At redegørelsen tilrettes, så anlæggets kapacitet er angivet i megawatt pr. teknologi og den forventede elproduktion angivet som antal megawatt-timer pr år:
 - Faste paneler – 66.000 MWh ud fra en forventet installeret effekt på 60 MW/pr år
 - Trackers – 62.500 MWh ud fra en forventet installeret effekt på 50 MW/pr år
 - At afstanden til skovbrynet/eng ændres så der minimum er 30 meter herfra og til solcellepanelerne
- At Kommuneplantillæg nr. 9 vedtages endeligt med følgende ændringer
 - At afgrænsningen af kommuneplantillæg og kommuneplanramme 4.T.10 tilrettes, således den holder sig uden for vejbyggelinjen på 60 meter for motorvejen
 - At solcelleanlægget udpeges som positiv udpegning på retningslinjekortet for 14.6 solcelleanlæg i det åbne land
 - At retningslinje 14.6.1 tilføjes: Inden for de positive udpegninger kan der opstilles solcelleanlæg
- At den sammenfattende redegørelse til miljøvurderingen af planforslagene bliver offentliggjort samtidig.
- At den samlede miljørapport godkendes endeligt uden ændringer
- At VVM-tilladelsen til solcelleanlæg nord for Løsning godkendes endeligt med følgende ændringer
 - At dobbelt vilkår fjernes
 - At der tilføjes et vilkår omkring at græsset mod naboskel skal slås hvert år før bestøvringstidspunktet
 - At illustrationer med afgrænsning af solcelleanlægget opdateres med den nye afgrænsning

Beslutning fra Udvalget for Teknik & Miljø 2022-2025, 6. marts 2024, pkt. 43:

Udvalget for Teknik & Miljø anbefaler Kommunalbestyrelsen at godkende forvaltningens indstilling.

Udvalget for Teknik & Miljø anbefalede Kommunalbestyrelsen at indarbejde et vilkår i §25-tilladelsen om beskyttelse af eksisterende dræn mod rødder fra beplantningsbælter.

Jeppe Mouritsen stemmer imod, da han ikke finder det hensigtsmæssig at placere solceller på naturskønt beliggende, god og dyrkningssikker landbrugsjord.

Steen Christensen var fraværende under behandlingen af punktet.

Beslutning fra Økonomiudvalget 2022-2025, 11. marts 2024, pkt. 47:

Økonomiudvalget tiltrådte Udvalget for Teknik- & Miljø's beslutning, som indstilles til Kommunalbestyrelsens godkendelse.

Kommunikation

Beslutningen meddeles ansøgeren.

Der har været afholdt en indledende debatfase fra den 24. maj til den 21. juni 2022 ifølge planlovens § 23c.

Den 31. maj 2022 blev der afholdt et borgermøde i forbindelse med den indledende debatfase, hvor Hedensted Kommune præsenterede planlægningsprocessen, og bygherre præsenterede det konkrete projekt.

Planforslagene var i høring fra den 27. oktober til den 22. december 2023 i henhold til planlovens § 24-26.

Opstiller har jævnfør nationale regler om værditabsordningen afholdt et offentlig møde under høringsperioden. På mødet redegjorde opstiller for VE-projektets betydning for de omkringliggende beboelsesejendomme. Energistyrelsen orienterede på mødet om værditabsordningen samt om køberetsordningen. Hedensted Kommune orienterede på mødet om planproces og høringsmuligheder. Mødet blev afholdt på Hedensted Sognegård den 16. november 2023.

Planforslagene offentliggøres i henhold til planlovens §§ 30-31. Den sammenfattende redegørelse offentliggøres samtidigt i henhold til miljøvurderingslovens §34.

Lovgrundlag

Lokalplan: Forslaget til lokalplan er udarbejdet efter Lov om planlægning, LBK nr. 1157 af 1. juli 2020, § 13 stk. 2, §§ 30 og 31

Kommuneplantillæg: Forslaget til kommuneplantillæg er udarbejdet efter Lov om planlægning, LBK nr. 1157 af 1. juli 2020, § 23c og § 30

Miljøvurdering: Miljøvurdering er udarbejdet efter Lov om miljøvurdering af planer og programmer og konkrete projekter (VVM), LBK nr. 4 af 3. januar 2023 med senere ændringer, § 8, stk. 1 og offentliggøres efter § 34.

VVM: Miljøkonsekvensrapporten og VVM-tilladelsen er udarbejdet efter Lov om miljøvurdering af planer og programmer og konkrete projekter (VVM), LBK nr. 4 af 3. januar 2023 med senere ændringer, §§ 19 og 20 og §25

Beslutning

Godkendt.

Jeppe Mouritsen (V) stemte imod.

Fraværende: Steen Christensen (A). Som suppleant deltog Helle Obenhausen Mortensen (A).

Bilag

BILAG [Bilag 1 - Lokalplankort fra forslag](#)

BILAG [Bilag 2 - Samlede bemærkninger](#)

BILAG [Bilag 3 - Notat over bemærkningerne](#)

BILAG [Bilag 4 - Forslag til lokalplan 1176 - Solcelleanlæg nord for Løsning](#)

BILAG [Bilag 5 - Kommuneplantillæg nr 9](#)

BILAG [Bilag 6 - Samlet miljørapport for Solcelleanlæg nord for Løsning](#)

BILAG [Bilag 7 - Sammenfattende redegørelse for solcelleanlæg nord for Løsning](#)

BILAG [Bilag 8 - Udkast til §25 tilladelse](#)

BILAG [Bilag 9 - § 25-tilladelse til solcelleanlæg nord for Løsning](#)

BILAG [Bilag 10 - FAQ om solceller fra Kina](#)

BILAG [Bilag 11 - Lokalplankort med ny afgrænsning - vejbyggelinje](#)

BILAG [Bilag 12 - Ansøgers bemærkning til indkomne hørings svar](#)